

中共达州市委全面深化改革领导小组办公室文件

达市委改革办发〔2017〕2号

中共达州市委改革办 关于开展重大改革试点“四个一”活动的通知

各县（市、区）委深改组，经开区党工委深改组，市级有关部门（单位）党组（党委）：

为深入贯彻习近平总书记在中央深改组第三十五次会议上的重要讲话精神，进一步落实市委关于全面深化改革“创新抓落实”要求，根据市委深改组安排，现就开展重大改革试点“四个一”活动有关事宜通知如下。

一、活动主体、内容

(一)活动落实主体。《中共达州市委办公室关于印发〈市委深改组2017年度改革落实台账〉的通知》(达市委办发〔2017〕28号)中,附件3“重大改革试点落实清单(28项)”明确的主体责任人。

(二)“四个一”内容。开展1次现场督导、形成1份会议纪要、解决1个改革复杂问题、撰写1份改革试点进展情况报告。

二、活动时间

6月1日~6月30日。

三、有关要求

(一)活动要求

各主体责任人要认真落实年初与市委深改组组长签订的《2017年度全面深化改革主体责任书》,做到以下几点:

1. 要真正深入改革试点现场调研督导,着重查改革氛围的营造、改革事项的推进、改革责任的落实、改革资料的完善。

2. 要杜绝“去转一转,听听汇报,说几句原则话”等虚督虚抓现象,做到“三有”,即:有关键问题、有实质内容、有管用举措,并就深入推进改革试点落实形成1份《专题督导会纪要》。

3. 要亲力亲为抓改革落实,牵头协调至少解决1项改革试点实施中的复杂问题。

4. 要形成1份《改革试点进展情况报告》,报告清楚5项内容,即:①本部门开展“四个一”活动情况;②主体责任人协调解决的1项改革复杂问题情况;③试点工作开展以来干了什么;

④取得了哪几个方面的进展或创新突破；⑤存在的主要问题及对应建议，报告不超过4000字。

（二）加强衔接。各有关部门开展“四个一”活动如需市委改革办协调和参与，请直接联系市委改革办对应科室负责人。

（三）报送报告。各地各有关部门要严格按照“报告清楚5项内容”形成《改革试点进展情况报告》，务于7月5日12:00前以本地本部门党委、党组名义报市委深改组。联系人：罗潇，电话：13330835882。

（四）注重资料收集。各地各有关部门要加强“四个一”活动的图片、文字资料收集整理、归卷待查。

（五）活动成果运用。一是向市委深改组会议报告各主体责任人开展“四个一”活动情况；二是接受省上改革督察；三是作为年度全面深化改革目标绩效考核内容。

（六）市县同步开展。各县（市、区）、经开区要同步开展本地重大改革试点和全市2017年度改革试点示范（达市委办发〔2017〕29号附件2）“四个一”活动，党委（党工委）深改组在7月31日前要听取活动情况报告，并将该情况报告于8月4日12:00前报市委深改组。

附件：28项重大改革试点落实清单

中共达州市委改革办

2017年5月30日



附件

28 项重大改革试点落实清单

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
国家部委部署 在我市的改革 试点	1	国家主体功能区建设试点示范。 《国家发展改革委、环境保护部关于国家主体功能区建设试点示范方案的批复》(发改规划[2015]449号)	我市只有万源市纳入试点名单，万源市编制完成了《万源市国家主体功能区建设试点示范实施方案》，2014年11月上报省政府，并获批复。此项工作正按上级要求常态化推进。	转型升级 发展体制 机制改革 专项小组	万源市	吴晓勇	改革一科	
	2	经济发达镇行政管理体制改革试点。 中央编办、中央农办、国家发改委、公安部、民政部、财政部《关于开展经济发达镇行政管理体制改革试点工作的通知》(中央编办发〔2010〕50号)	中央编办已于2015年召开全国改革试点工作会，进行了阶段性总结，大竹庙坝作为四川经验作了交流发言。此项改革试点工作与全省百镇建设试点工作同步推进。	统筹城乡 发展体制 机制改革 专项小组	市委编办	李玉才	改革三科	

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
国家部委部署 在我市的改革 试点	3	行政案件相对集中管辖改革试点。 《最高人民法院关于同意四川省高级人民法院开展行政案件集中管辖试点工作的批复》(法〔2015〕390号)	总结经验,4月底前召开行政案件相对集中管辖总结会,8月底前发布行政审判白皮书和典型案例。进一步推进行政机关负责人到庭应诉工作,积极支持和配合当地党委政府将行政机关负责人到庭应诉情况纳入考核指标。	民主法制 领域改革 专项小组	市法院	易晓东	改革一科	2017.12
	4	现代学徒制。 《教育部办公厅关于公布首批现代学徒制试点单位的通知》(教职成厅函〔2015〕29号)	指导达州中医学校完成现代学徒制试点工作。选择学徒制试点企业共同制定学徒制方案并认真实施。	社会事业 体制改革 专项小组	市教育局	黄林	改革二科	2019.12
	5	达州市互换并地。 农业部《关于做好2016年土地承包经营权确权登记颁证成果转化试点任务委托书签订等工作的通知》(农(经综)函〔2016〕95号)	利用农村土地承包经营权确权登记颁证成果,选择1—2个村,在农户自愿的前提下,通过土地流转将农户的承包土地小块并大块、多块并一块,同时进行土地整理和权属变更登记,实现一户“一块地”的目标。	农业和农村 体制改革 专项小组	通川区	蒋太仁	改革三科	2017.06

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市的 改革 试点	6	经济发达镇行政管理体制改革扩大试点。 省经济发达镇行政管理体制改革试点工作指导小组、省委编办《关于创新体制改革推动全省百镇建设发展的若干意见》（川编办发〔2013〕116号）	通过试点镇改革实地调研，制发改革试点指导意见和事权下放参考目录，规范事权下放，指导县市区编制试点镇责任清单，分类指导开展农业发展、工业主导、文化旅游、商贸物流型试点镇改革探索。	统筹城乡发展体制改革专项小组	市委编办	李玉才	改革三科	2017.12
	7	宣汉县“多规合一”试点。 《关于抓紧推进县域全域规划试点工作进度的函》（川建规函〔2014〕882号）	制定《宣汉县多规合一规划（2015-2030）》；启动信息平台建设。	统筹城乡发展体制改革专项小组	市城乡规划局、宣汉县	何怀良 唐廷教	改革三科	2017.12
	8	农村改革综合试验区试点。 四川省农业和农村体制改革专项小组关《于印发〈四川省农村改革综合试验区实施方案〉的通知》（川农改组发〔2016〕2号）	1.探索政府零投入的土地集中规模整治良性循环机制；2.创新建立土地股份合作社；3.激励农业科技人员创新创业；4.建立农村合作经济组织联合会；5.探索创新财政涉农整合资金精准落地的监管机制。	农业和农村体制改革专项小组	市委 农工委	李晓波	改革三科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市的 改革 试点	9	供销合作社综合改革试点。 四川省供销合作社联合社《关于同意达川区供销合作社联合社综合改革试点方案的批复》（川供科〔2014〕198号）	恢复建立区供销社理事会、监事会。整合系统资源，在城市规划仓储区内规划建设达川区供销系统综合性农资、烟花爆竹、日用消费品、农副产品、再生资源回收五大营销网络体系，完善连锁经营、配送服务机制。	农业和农村体制改革专项小组	市供销合作社	王华平	改革三科	2017.12
	10	集体林权流转交易平台建设试点。 《四川省林业厅关于推进集体林权流转交易平台服务体系建设的通知》（川林发〔2015〕71号）	制定出台林权交易规则、流程、规范性文件及交易制度，基本具备流转交易条件。	生态文明体制改革专项小组	市林业园林局	练丹	改革一科	2017.06
	11	经济林木（果）权抵押贷款试点。 《四川省林业厅关于确定第二批经济林木（果）权抵押贷款改革试点县名单的通知》（川林改函〔2015〕895号）	开展外业调查摸底，确定试点乡（镇）和区域；开展经济林木（果）权证、林地经营权流转证办理；与银行紧密合作，开展林权抵押贷款，解决绿化达州行动中绿化资金的筹集问题。	生态文明体制改革专项小组	市林业园林局	练丹	改革一科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市 的改革 试点	12	主要污染物 IC 卡排污管理试点。 《关于报送重点污染源 IC 卡排污管理试点企业 2016 年排污计划及管理人员名单的通知》（川环办发〔2015〕330 号）	使用总量控制管理系统，通过排污总量管理 IC 卡在线监控企业偷排污水废气行为，督促企业通过污染治理或工艺改造减少污染物排放。	生态文明体制改革专项小组	市环保局	刘 涛	改革一科	2017.12
	13	四川省学校艺术教育区域整体推进改革试点。 《四川省教育厅关于确定全省学校体育（艺术）区域整体推进改革试点县的通知》（川教函〔2015〕5 号）	指导通川区完成学校艺术教育区域整体推进改革试点任务。出台《达州市人民政府办公室关于全面加强和改进学校美育工作的意见》，开展中小学学生艺术素质测评，探索开展艺术课程质量监测工作，建立对教师教学、学生素质的评价机制。	社会事业体制改革专项小组	市教育局	黄 林	改革二科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市的 改革 试点	14	四川省学校体育教育区域整体推进改革试点。 《四川省教育厅关于确定全省学校体育（艺术）区域整体推进改革试点县的通知》（川教函〔2015〕5号）	指导大竹县完成学校体育教育区域整体推进改革试点任务。健全学生体育锻炼制度，建设常态化的学校体育竞赛机制。建立健全体育教师师资队伍可持续发展机制，建立学校体育教育经费和硬件建设可持续发展机制。	社会事业 体制改革 专项小组	市教育局	黄 林	改革二科	2017.12
	15	公共财政扶持民办教育发展改革试点。 《四川省教育体制改革领导小组办公室关于开展四川省教育综合改革试点的通知》（川教改办〔2015〕2号）	指导达川区、通川区推进公共财政扶持民办教育发展试点专项改革工作任务。健全民办教育奖补政策体系，完善民办学校（幼儿园）支教扶持政策，完善民办学校（幼儿园）教师社会保障体系，强化民办学校（幼儿园）师资培训，推进公办学校（幼儿园）与民办学校（幼儿园）开展结对帮扶工作。	社会事业 体制改革 专项小组	市教育局	黄 林	改革二科	2019.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市 的改革 试点	16	现代学徒制试点。 《四川省教育厅关于公布首批省级现代学徒制试点单位的通知》 (川教函〔2015〕567号)	指导达职院、市职高、达县职高和宣汉职专完成现代学徒制试点任务。选择学徒制试点企业共同制定学徒制方案并认真实施。	社会事业 体制改革 专项小组	市教育局	黄林	改革二科	2019.12
	17	县级公立医院综合改革试点。 《四川省人民政府办公厅关于印发县级公立医院综合改革试点工作实施意见的通知(川办发〔2013〕4号)》	组建县级公立医院管理委员会并完善运行机制。巩固取消药品加成成果，完善多方共担的补偿机制。推进临床路径管理和按病种付费。控制医疗费用不合理增长，实现县级公立医院门诊、住院患者人均费用和总收入增幅下降，医疗服务收入占业务收入比重提升。对编制内外人员待遇统筹考虑。	社会事业 体制改革 专项小组	市卫生 计生委	唐志坤	改革二科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
省部署 在我市的 改革 试点	18	乡村医生签约服务试点。 《四川省卫生厅关于印发四川省乡村医生签约服务试点指导意见的通知》（川卫办发〔2012〕715号）	建立以全科医生（含专科医生、乡村医生）为主体，服务团队为依托，基层医疗卫生机构为平台，二级以上医院协作单位为支撑的签约服务体系。2017年，乡村医生签约服务率达到90%以上。	社会事业 体制改革 专项小组	市卫生 计生委	唐志坤	改革二科	2017.12
	19	省级中小城市综合改革试点。 四川省发展和改革委员会《关于开展省级中小城市综合改革试点的通知》（川发改体改综合〔2016〕600号）	1.推进中小城市在产城融合、城市投融资、土地要素流动、民生保障、城市治理等重点领域加快改革，构建促进中小城市健康发展的体制机制，促进中小城市健康发展。 2.参照国家级试点，对国家中小城市综合改革试点意见中不涉及法律法规和国家有关部委政策调整的创新举措，开展先行先试。	转型升级 发展体制 机制改革 专项小组	渠 县	苟小莉	改革三科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
市级改革试点	20	军民融合发展改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	通过5年努力，培育军民融合企业5—10家，力争到2020年，军民深度融合发展效果明显，引领和带动相关产业，促进工业经济健康发展。	转型升级发展体制机制改革专项小组	市经信委	刘传政	改革三科	2017—2020
	21	激励科技人员创新创业配套改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	扩大农业科技人员创新创业改革试点区域，制定出台激励农业科技人员创新创业试点方案。落实科技人员兼职取酬、离岗创业等激励政策。	转型升级发展体制机制改革专项小组	市科技知识产权局	戴 婕	改革三科	2017.12
	22	国有企业投资项目引入非国有资本改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	探索国有企业投资项目引入非国有资本的有效途径，进一步完善国有企业法人治理结构和经营机制，提高项目的管理水平和资金使用效率，放大国有资本功能、保值增值和提高竞争力。	转型升级发展体制机制改革专项小组	市国资委	曾祥勇	改革三科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
市级改革试点	23	深化城乡建设用地增减挂钩改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	组织试点县（市、区）对拟纳入增减挂钩试点拆旧区的农村宅基地开展调查摸底，编制项目实施方案，积极争取项目立项。	统筹城乡发展体制改革专项小组	市国土资源局	邓福盛	改革三科	2017.12
	24	农村产权抵押融资改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	拟定全市农村产权抵押融资暂行办法和业务流程图，拟定抵押融资业务办理操作指南。制定办理审批表、办理鉴证书、融资合同等规范格式文本。	农业和农村体制改革专项小组	人行达州市中心支行	肖启义	改革三科	2017.12
	25	整合城乡居民基本医疗保险制度改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	理顺管理体制，整合经办服务资源，建立城乡一体、公平可及、惠民高效的城乡居民医保制度，实现“覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理、管理经办”全面统一。	社会事业体制改革专项小组	市人力资源社会保障局	王隆毅	改革二科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
市级改革试点	26	城市公立医院综合改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	完善公立医院管理委员会运行机制。城市公立医院全面取消药品加成，建立完善补偿机制。优化公立医院收入结构，提高业务收入中技术劳务性收入的比重，降低药品、医学检验检查和卫生材料收入的比重。推进临床路径管理和按病种付费。制定公立医院绩效考核办法。完善医联体建设助推分级诊疗。控制医疗费用不合理增长，城市公立医院门诊、住院次均费用年度增幅低于城乡居民人均可支配收入增幅。	社会事业体制改革专项小组	市卫生计生委	唐志坤	改革二科	2017.12

试点类别	序号	试点名称及文件依据	试点任务	专项小组	责任单位	责任人	改革办 联络科室	完成 时限
市级改革试点	27	市纪委监委派驻机构全覆盖改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	制发《全面贯彻落实市纪委向市一级党和国家机关派驻纪检机构的方案》，采取综合派驻和单独派驻两种形式，全面完成市纪委监委派驻机构全覆盖改革。	纪律检查体制改革专项小组	市纪委	陈泽健	改革二科	2017.12
	28	建立容错纠错机制改革试点。 关于印发《达州市第二批专题改革目录及专题改革推进小组方案》的通知（达市委改发〔2016〕1号）	制发《达州市党员、干部容错纠错实施办法（试行）》，在全市范围内施行，并根据施行情况做好后评估和修改完善工作，充分调动全市党员、干部改革创新、干事创业的积极性，营造敢于干事、锐意改革、勇于创新、合理容错的从政环境。	纪律检查体制改革专项小组	市纪委	陈泽健	改革二科	2017.12

