

达州市国土空间总体规划 (2021-2035年)

按照国家和四川省建立国土空间规划体系并监督实施的部署要求，为推进国、省、市重大战略部署落地见效，达州市组织编制了《达州市国土空间总体规划（2021-2035年）》。为广泛听取各方意见、凝聚公众智慧和共识，今日起公开征求社会各界意见建议。

一、公示时间

2023年1月31日至2023年3月2日，为期三十天。

二、公示方式

- 1、达州市人民政府网站：<https://www.dazhou.gov.cn/>
- 2、达州市自然资源和规划局网站：<http://zrzyj.dazhou.gov.cn/>
- 2、微信公众号：达州自然资源和规划

三、意见收集途径

- 1、电子邮件：dzzszgjgh2023@163.com
- 2、邮寄地址：四川省达州市通川区白塔路243号，邮政编码为635000
(邮件标题或封面请注明“达州市国土空间总体规划意见建议”字样)
- 3、联系电话：达州市自然资源和规划局国土空间规划科0818-2143757

热忱期待您的参与，欢迎建言献策！



附件：《达州市国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案公开征求意见）

本公示稿所有数据和内容以最终批复为准。

文中图片如涉版权问题，请与达州市自然资源和规划局联系。



达州市国土空间总体规划

（2021—2035年）

草案公开征求意见



前 言

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）提出将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

为加快建立达州市“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，支撑达州加快建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区和东出北上国际陆港枢纽、组团培育川东北省域经济副中心，努力实现从“资源产出地”到“产业崛起地”、从“区域交通枢纽”到“国际陆港枢纽”、从“全域脱贫地区”到“省域经济副中心”三个跃升，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点，以高质量跨越式发展推进达州社会主义现代化建设，依据相关法律、法规及标准规范，编制《达州市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《四川省国土空间规划（2021-2035年）》的落实和深化，是全市国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，为达州各县（市、区）国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划编制和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



概述

达州，地处成渝地区双城经济圈北翼、四川东部，辖4县4区1市（宣汉县、开江县、大竹县、渠县、通川区、达川区、达州高新区、达州东部经开区、万源市），是人口大市、资源富市、工业重镇、交通枢纽和革命老区，享有“巴人故里、红色达州、中国气都”之称。

01 规划层次

市域

1.66万平方公里

市辖区

通川区、达川区

3135平方公里

中心城区

城镇开发边界

140平方公里

02 规划期限

本规划期限为

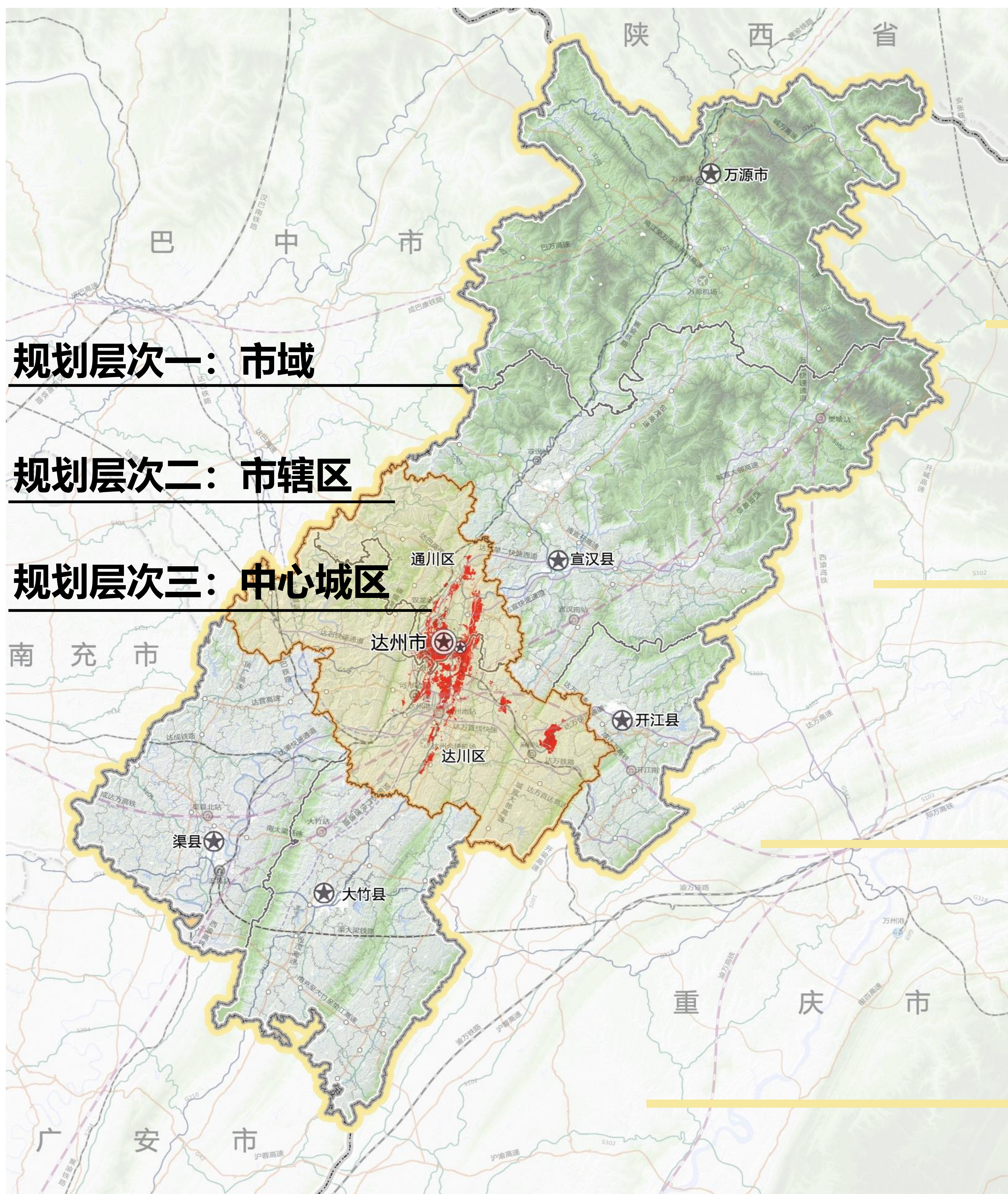
2021-2035年

近期规划至

2025年

远景展望至

2050年



规划层次一：市域

规划层次二：市辖区

规划层次三：中心城区

幅员面积
1.66万平方公里

常住人口
537万人

市域城镇化率
50.83%

地区生产总值
2351.7亿元

注：2021年数据

概述

03 空间特征

市域面积辽阔，全域人口众多

- 四川省面积第二大市（不含三州）。
- 四川省人口第三大市。

山地地形为主，南北分异明显

- 山地占幅员面积约70%。
- 地跨秦巴山地和四川盆地两大地貌单元，东北高西南低。
- 北部山体切割剧烈，形成中、低山地貌单元。
- 中南部较为平缓，形成平等谷地地貌单元。

耕地分布较广，特色资源富集

- 地跨四川盆地粮油主产区、川东北山地特色农产区。
- 四川省第一产粮大市。
- 中国苕麻之乡、中国黄花之乡、中国乌梅之乡、中国糯米之乡、中国油橄榄之都、中国富硒茶之都、中国醪糟之都。
- 正加快建设成渝地区现代农业强市。

生态地位重要，地质灾害较多

- 国家级秦巴生态功能区、渠江上游生态屏障重要组成。
- 位于大巴山弧心构造带，全省地质灾害最严重区域之一。

城乡组团散布，南北差异较大

- 城乡密度相对较大，分布较为分散，组团式形态明显。
- 北部人口密度相对较低，城乡体系散而小。
- 中南部人口密度相对较高，城乡体系密而大。

自然景观优越，文化底蕴深厚

- 国家4A级旅游景区13个，国家级自然保护区1个，国家级地质公园1个，国家级森林公园4个。
- 至今已有2300多年的建制史，拥有媲美三星堆的罗家坝、城坝巴人文化遗址。
- 红色基因浓郁，是川陕革命根据地的重要组成部分。

能矿资源富集，开发潜力巨大

- “川气东送”起点，是亚洲最大的硫磺生产基地。
- 煤炭储量近10亿吨，是四川省1/3主焦煤基地之一。
- 已探明钾盐资源储量近1500万立方米，液态钾盐天然卤水含钾、锶、锂等微量元素，开发潜力巨大。

区位优势明显，枢纽地位突出

- 拥有广巴达、襄渝、达成、达万多条重要货运铁路。
- 成达万、西达渝双高铁在达州十字交汇。
- 金垭机场已开通20余条航线，通航“北上广深”等大中城市。
- 是四川省确定的东出北上国际陆港枢纽，东出长江、北上丝路，对长江经济带和丝绸之路经济带具有重要转换作用。

位于省际地区，区域关系多元

- 位于川渝陕三省（市）交界。
- 肩负与南充组团培育川东北省域经济副中心，引领建设万达开川渝统筹发展示范区、城宣万革命老区振兴示范区、明月山绿色发展示范带，推动成渝地区双城经济圈北翼振兴等重大区域使命。



目 录

- 01** 明确空间目标战略，
支撑社会主义现代化达州建设。
- 02** 严格管控“三区三线”，
构建现代化达州新格局。
- 03** 严格保护农业空间，
建设成渝地区现代农业强市。
- 04** 优化提升生态空间，
筑牢秦巴山区南麓生态屏障。
- 05** 高效组织城乡空间，
打造成渝北翼城乡融合典范。
- 06** 系统塑造空间魅力，
彰显巴渠大地自然人文风采。
- 07** 统筹特色产业布局，
支撑万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设。
- 08** 完善枢纽功能布局，
支撑东出北上国际陆港枢纽建设。
- 09** 积极融入区域格局，
组团培育川东北省域经济副中心。
- 10** 统筹优化城区布局，
建设高品质区域中心城市。
- 11** 加强规划实施保障，
提升国土空间治理水平。

明确空间目标战略， 支撑社会主义现代化达州建设。

明确国土空间发展目标 and 战略，支撑建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区和东出北上国际陆港枢纽、组团培育川东北省域经济副中心，为高质量跨越式发展推进达州社会主义现代化建设提供高水平空间支撑。

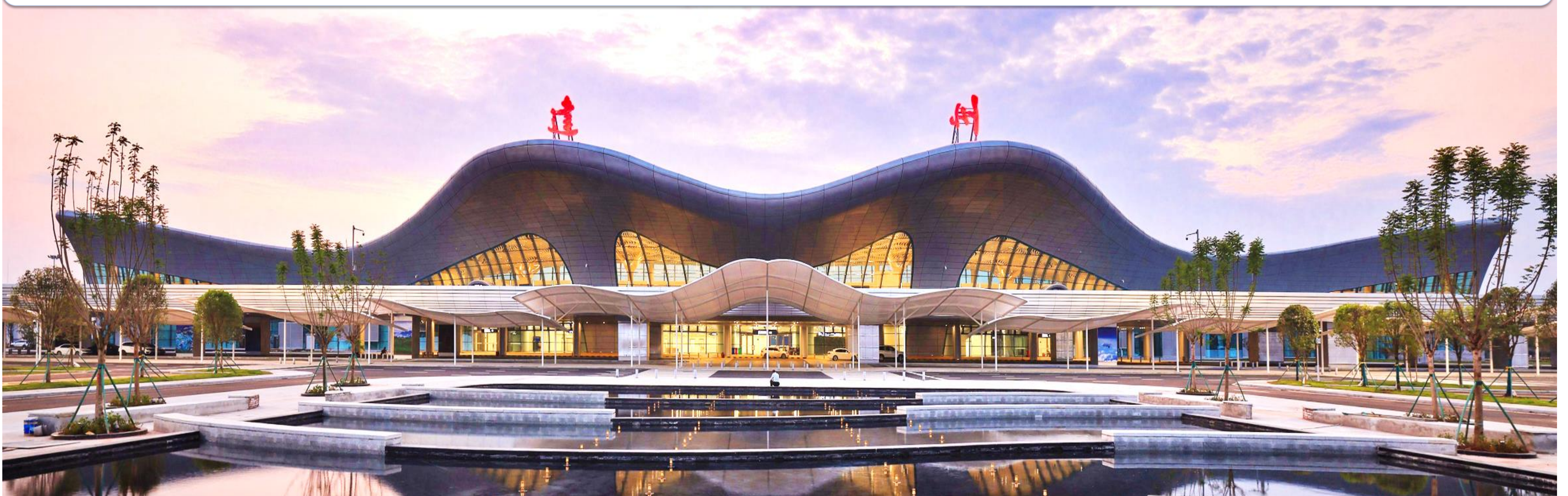
战略定位

落实国家和省级战略部署，规划明确达州市战略定位为

万达开天然气锂钾综合利用集聚区



东出北上国际陆港枢纽



组团培育川东北省域经济副中心



1.2 国土空间发展目标

2025年

耕地布局持续优化，耕地质量持续提升，特色农业空间集聚发展。生态空间整体性提升，重点生态空间质量稳步提高。城乡融合程度明显提高，城乡体系更加合理，中心城区规模、功能、品质大幅提升，县城综合承载能力持续增强，中心镇村持续升级，一般镇村特色化、高质量发展。巴山渠水自然风貌特色突出，以巴文化、红色文化为重点的人文魅力增强。锂钾、天然气勘探开发空间有序扩张，就地转化利用空间大幅增加。东出北上国际陆港枢纽核心承载区域加快建设，重大通道持续完善，物流枢纽、产业园区逐渐培育。与南充合作大幅增强，对成渝北翼地区、川渝陕结合部区域辐射明显增强，与万州、开州国土空间布局协调不断加深。协调有序的国土空间总体格局基本形成，“多规合一”的国土空间治理体系建立，国土空间治理能力现代化水平大幅提升。

2035年

耕地保护进一步加强，为建设更高水平的“天府粮仓”贡献更多达州力量。生态空间整体性进一步提升，重点生态空间质量进一步提高，进一步筑牢秦巴南麓生态屏障。城乡融合程度进一步提高，城乡体系进一步完善，成为成渝北翼城乡融合典范。巴山渠水、巴风红韵空间魅力进一步彰显，建成巴文化传承创新和旅游发展高地。锂钾及天然气勘探开发、转化利用空间体系完善，建成万达开天然气锂钾综合利用集聚区。交通体系、物流枢纽、临港产业发展完善，建成东出北上国际陆港枢纽。与南充合作进一步增强，共同建成川东北省域经济副中心，和谐互促的万达开国土空间布局形成。协调有序的国土空间总体格局形成，“多规合一”的国土空间治理体系进一步完善，国土空间治理能力现代化水平进一步提升。

2050年

农业空间绿色高产、生态空间山清水秀、城乡空间高效宜居，空间魅力文景辉映，重大功能布局完善有序，形成美丽、安全、高效、宜居、魅力、和谐的国土空间格局。

3 国土空间开发保护战略

农业提产战略

强化粮食安全保障。 加强耕地和永久基本农田保护，巩固提升耕地质量及生态功能。

优化农业空间布局。 优化农业产业布局，加强乡村产业发展用地保障。

加强农用地整治。 加强低效农用地整理、耕地后备资源开发及土地综合整治。

生态提质战略

优化生态格局。 严格保护自然保护地，加强以森林、水资源为重点的自然资源保护，提升生态系统整体性。

加强生态修复。 重点推进废弃矿山修复和水土流失治理，推动山林生态系统、水生态系统功能整体性提升。

城乡融合战略

“中心引领、轴带串联”。 推动达州中心城区做大规模、做强功能、做优品质，构建一体联动的城镇轴带。

“分类引导、片区整合”。 坚持乡村分类引导，以村级片区为单元推进乡村布局优化。

“南北差异、片区融合”。 构建南北差异的城乡体系，以乡镇片区为单元推进城乡融合。

功能提级战略

统筹特色产业布局，建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区。 统筹布局天然气锂钾勘探开发空间，集聚布局天然气锂钾综合利用产业，培育天然气锂钾综合利用产业科技创新平台。

完善枢纽功能布局，建设东出北上国际陆港枢纽。 优化重大交通枢纽、物流枢纽、临港产业空间布局。

积极融入区域格局，组团培育川东北省域经济副中心。



严格管控“三区三线”， 构建现代化达州新格局。

强化底线约束，严格管控“三线”。优化市域空间总体格局，形成“北特中都南粮、一屏两廊三带、一核两翼六轴”的市域总体格局。



2.1 严格管控“三线”

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

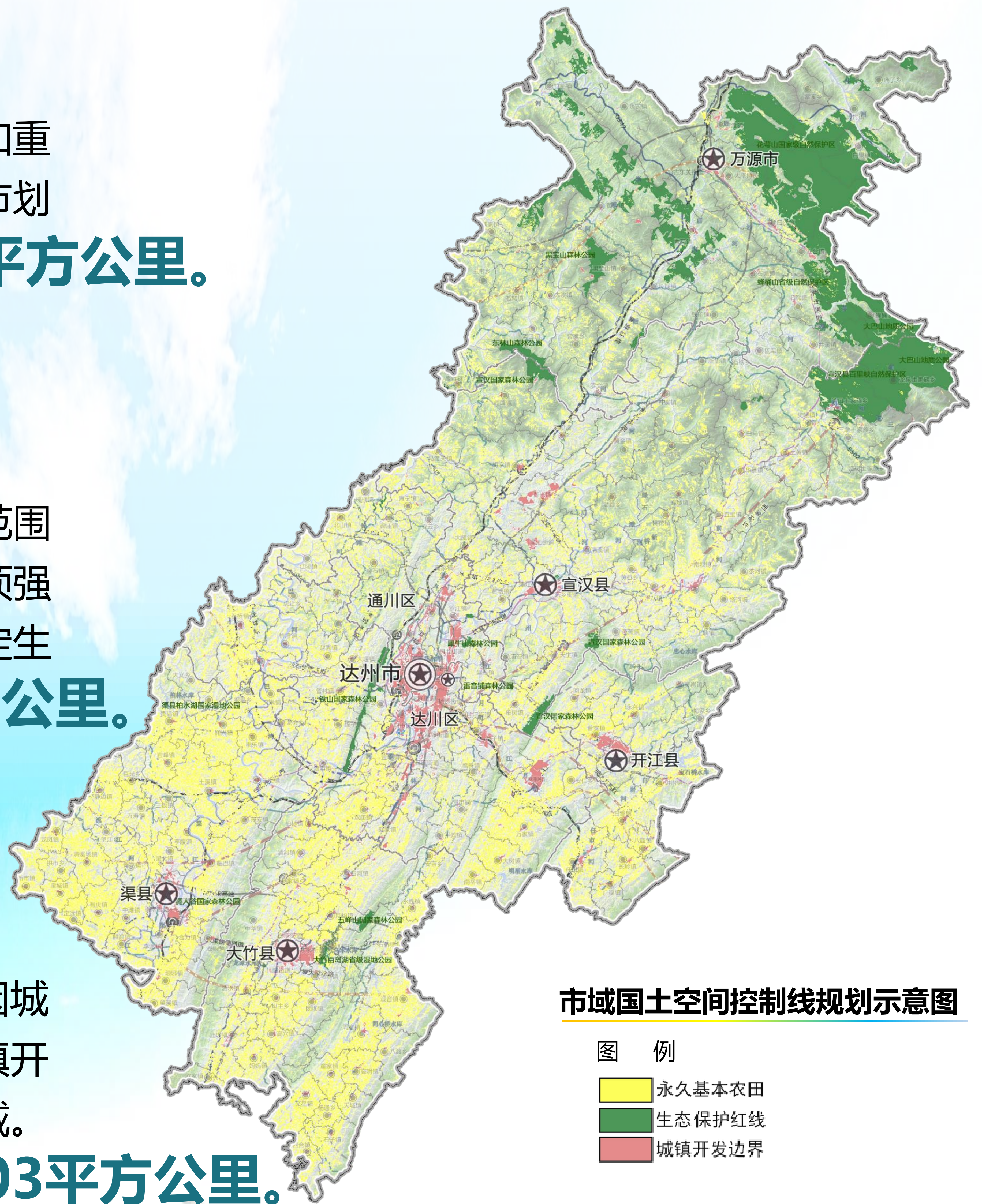
永久基本农田是国家粮食安全和重要农产品供给的重要保障。全市划定永久基本农田 **3431.67平方公里**。

生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。全市划定生态保护红线 **1202.98平方公里**。

城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域。全市划定城镇开发边界 **312.03平方公里**。



市域国土空间控制线规划示意图

图例

- 永久基本农田
- 生态保护红线
- 城镇开发边界



2.2 统筹市域总体格局

形成“北特中都南粮、一屏两廊三带、一核两翼六轴”总体格局

加强保障北特中都南粮农业空间

北特：北部生态农业产业区，重点发展高山富硒特色农业。

中都：中部都市农业区，在保障粮食安全基础上，积极发展现代都市农业。

南粮：南部现代绿色农业区，大力发展绿色高效农业。

严格保护一屏两廊三带生态空间

一屏：大巴山生态屏障。

两廊：渠江-巴河蓝廊、州河蓝廊。

三带：华蓥山、铜锣山、明月山生态绿带。

集约开发一核两翼六轴城镇空间

一核：中心城区与开江同城化。

两翼：北翼的宣汉、万源城区，南翼的大竹、渠县城区。

六轴：中心城区与各县城、中心镇间形成的六条城镇发展轴。



市域国土空间总体规划图

图例	
	生态屏障
	河流蓝廊
	山脉绿带
	中心城区
	县(市)城区
	中心镇
	副中心镇
	城镇综合发展轴
	一核两翼
	生态农业产业区
	都市休闲农业区
	现代绿色农业区
	乡镇级片区界线

3 严格保护农业空间， 建设成渝地区现代农业强市。

加强耕地保护，强化粮食安全保障。优化农业空间布局，夯实现代农业强市空间基础。加强农用地整治，增强现代农业强市空间保障。



3.1 加强耕地保护

夯实粮食安全根基，为建设更高水平“天府粮仓”做出贡献

“稳面积”

根据达州市“三区三线”划定成果，确定全市耕地保护目标为**4215.93平方公里**。

“提质量”

运用最有效的高标准农田建设手段，率先在全省打造高标准农田“升级版”。借鉴先进省市经验，探索轮作、套作模式，提高土地利用效率，提高粮食产量。

“严措施”

坚持最严格的耕地保护制度，全面落实田长制，建立市、县、乡镇、村社多级联动的全覆盖耕地保护网格化监管体系，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。



市域耕地和永久基本农田保护红线图

图例

- 耕地
- 永久基本农田



3.2 优化农业空间格局

严格保护农业空间，建设成渝地区现代农业强市，规划形成“两流域、三片区、九业、多园”的农业空间格局

“两流域”

统筹打造渠江-巴河流域和州河流域特色农业带。

“三片区”

推进北部生态农业产业区、中部都市休闲农业区、南部现代绿色农业区差异化发展。

“九业”

统筹优化粮油、畜禽、茶、苕麻、菜、竹、果、中药材、水产九大特色优势产业布局。

“多园”

加强现代农业园区建设。



3.3 加强农用地整治

提高耕地质量，统筹开展农用地整治



努力实现耕地质量等别提高1个等级

通过“田坎归并”、“裁弯取直”、“坡改梯”，减少田坎系数。切实提高耕地质量，有效保护耕地地力，逐步提升稳定性。



打造高标准农田“升级版”

运用最有效的高标准农田建设手段，优先在永久基本农田和粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田“升级版”。



因地制宜开展“坡改梯”工程

针对不同条件的坡耕地，因地制宜实施“坡改梯”、坡面小型蓄排水工程和保土耕作措施。



创新推进撂荒地整治

全域施行高位推动保耕、盘活主体共耕、引导村集体统耕、配套服务助耕、严格考核督耕“五耕共治”模式，加强撂荒地整治。

4

优化提升生态空间， 筑牢秦巴山区南麓生态屏障。

优化生态空间格局，严格保护自然保护地。加强自然资源保护，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实碳排放减量任务，控制能源消耗总量。加强生态修复，提升生态空间质量。



4.1 优化生态空间格局

构建“一屏、两廊、三带、多点”的生态空间格局

一屏：大巴山生态屏障

推动大巴山生态屏障维持生物多样性稳定，加强林业资源保护，增强水源涵养生态功能。

两廊：渠江-巴河、州河

以渠江、巴河、州河干支流水系为重点，提升流域生态环境，严格保护4个国家级水产种质资源保护区，构建高水平生态蓝廊。

三带：华蓥山、铜锣山、明月山生态绿带

保护提升华蓥山、铜锣山、明月山等川东平行岭谷生态绿带，加强串联自然保护地、森林公园等重要绿斑。

多点：多个重要生态节点

饮用水源保护地、水产种质资源保护区等。



市域生态系统保护规划图

图例

- 生态保护区
- 生态保护带
- 生态保护廊道
- 饮用水源保护地



4.2 加强自然资源保护



森林资源保护

对全市所有天然林实行严格保护，强化天然中幼林抚育，鼓励在废弃矿山、荒山荒地恢复天然植被。对渠江两岸防护林以及生态经果林进行提质增效，加强对大巴山生态功能区等重点区域和重点保护野生植物、重点保护野生动物栖息地等特殊保护地区退化林修复。



水资源保护

严控用水总量，严格落实四川省主要江河流域水量分配方案。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源承载能力刚性约束。优化生产、生活、生态用水结构和空间布局，加强水资源调配，促进水资源供需空间耦合。



湿地保护

加强湿地类型自然保护区建设，切实保护好湿地野生动植物资源，实现湿地面积总量不减少、湿地生态功能显著提升，全面完善保护修复管理制度。



加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

加强以生态保护红线为主体的重要生态功能区保护，严格保护花萼山等3个自然保护区、五峰山等11个自然公园，统筹水资源、湿地、耕地、林地、矿产等自然资源要素，形成全域全要素整体保护格局。



落实碳排放减量任务，控制能源消耗总量

落实碳排放减量任务，科学引导调控能源合理需求和消费，削减并延缓能源消费总量峰值，逐步降低能源强度和弹性系数，以用定供，寻求能源供应与能源使用的动态平衡。

4.3 加强生态修复



加强生态功能退化区域修复，维护生物多样性



修复秦巴山脉生态肌理，逐步退出生态保护红线内的人为活动，对铜锣山、明月山、华蓥山区域性一级山体，提出严格的控制要求。识别生态功能退化区域，制定针对性修复策略，进行分类修复。提高生态质量，维护生物多样性。

防止水土流失，修复水土污染



识别水土流失、污染重点区域，利用生物措施、农业措施、工程措施进行水土流失、污染防治。利用高效水土保持植物，在河流两岸及湖泊和水库周边营造植物保护带，改善坡面水系，拦沙、保土、蓄水，减轻水土流失。



推进洪涝灾害、地质灾害损毁区域生态修复



推进洪涝灾害损毁区域生态修复，加强洪涝灾害易发区预防措施。推进地质灾害易发区山体创面整体修复工程。实现对已识别山体破损面的全面修复，提升植被覆盖率。



加强矿山生态修复



识别矿山修复重点区域，加强矿山生态修复，推动区域绿色矿山建设。推进矿山复绿、矿区废弃土地复垦、矿山废弃矿渣处理、沉陷区整治、工矿废弃地复垦工程。因地制宜采用复垦、还林、湿地等方向的矿山生态修复。





高效组织城乡空间， 打造成渝北翼城乡融合典范。

提高空间结构效率，构建城乡融合的空间格局。提高土地利用效率，构建城乡融合的土地市场。完善公共服务体系，构建城乡融合的生活圈。完善市域交通、市政与防灾减灾体系，构建城乡融合的交通网、设施网、安全网。



5.1 提高空间结构效率，构建城乡融合的空间格局

坚持“中心引领、轴带串联”，构建山地人口密集地区特色城镇体系

一核两翼

- **一核**：推动中心城区和开江同城化发展，打造全市高质量发展极核区。
- **两翼**：提升万源、宣汉、大竹、渠县城区能级，打造高质量发展南北两翼。

六轴多点

- **6条**城镇综合发展轴：
达石、达开、达宣、
达万、达渠、达竹
- **35个**中心镇
12个副中心镇
多个一般镇



市域城镇体系规划图

- 图 例
- ☉ 中心城区
 - ⊙ 县（市）城区
 - ⊙ 中心镇
 - ⊙ 副中心镇
 - ⊙ 一般乡镇
 - ➡ 城镇综合发展轴
 - ⊖ 一核两翼

5.1 提高空间结构效率，构建城乡融合的空间格局

坚持“南北差异、片区融合”，建设成渝北翼地区城乡融合典范

3大城乡融合分区

中部都市城乡融合区：推动中心城区与开江同城化发展，提升中心城区与宣汉城区、中心镇一体化联系水平，加强城乡人口、产业、要素流动。

南部丘陵城乡融合区：以县城为核心，中心镇为补充，加强对乡村地区的产业带动、公服覆盖、设施延伸。

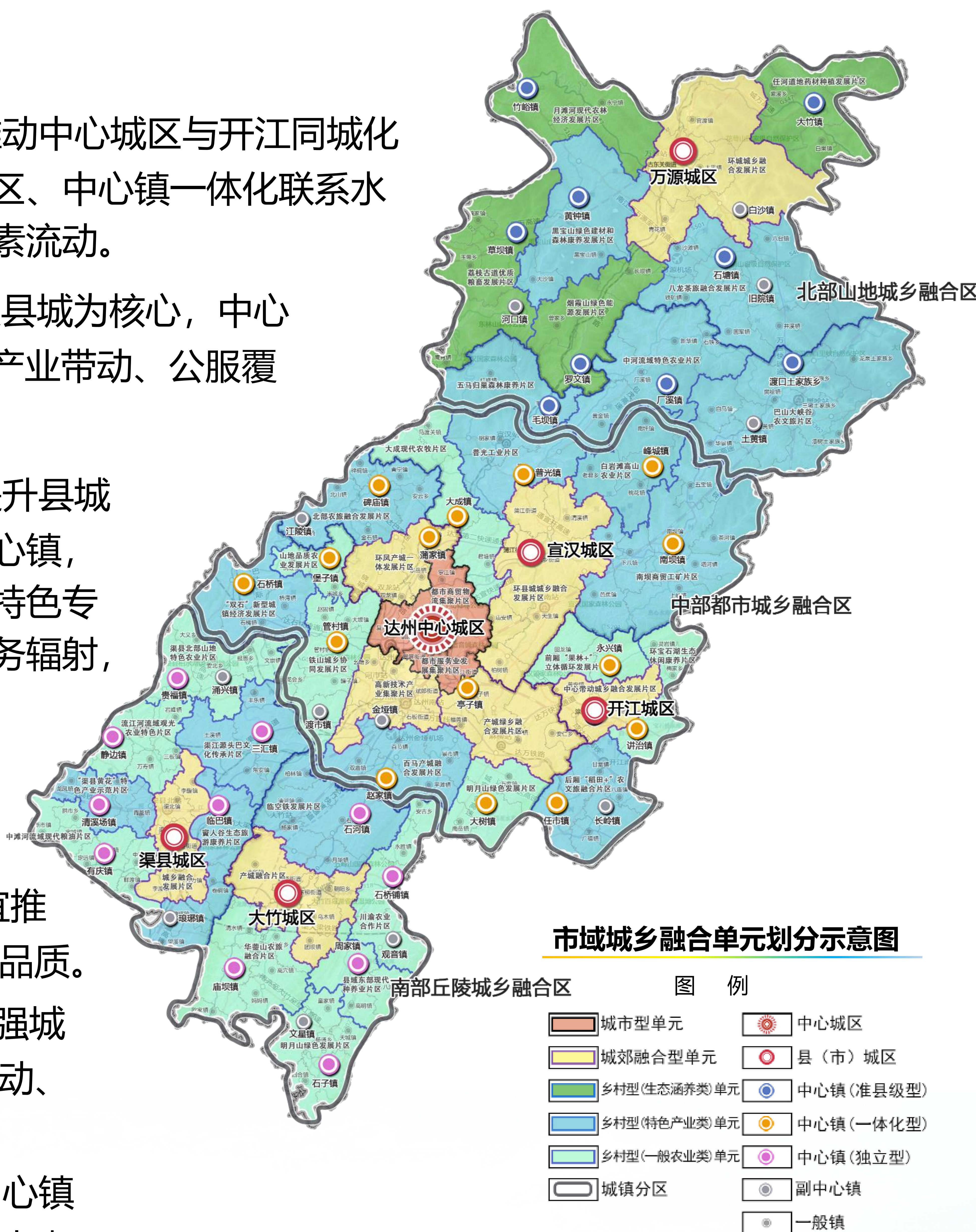
北部山地城乡融合区：提升县城品质，重点培育若干准县级中心镇，适度承载县级公共服务职能和特色专业服务职能，加强对乡村的服务辐射，推进乡村布局适度集聚。

3类城乡融合片区

2个城市型片区：因地制宜推动城中村更新提质，提升片区品质。

8个城郊融合型片区：加强城区与城郊镇区、乡村的产业联动、交通联通、服务共享。

33个乡村型片区：突出中心镇对乡村地区的服务带动，针对生态涵养型、特色产业型、一般农业型城乡融合单元实施差异化融合策略。



5.2 提高土地利用效率，构建城乡融合的土地市场

盘活存量、做优增量、增加流量、提高质量， 提高建设用地集约利用水平

深化“增存挂钩”，积极盘活建设用地存量

将建设用地指标分配与批而未供和闲置土地处置挂钩，根据批而未供和闲置土地处置面积、处置进度以及新增闲置土地情况，逐年减少批而未供、闲置土地多和处置不力地区的建设用地指标安排。

突出“分类定增”，优化配置建设用地增量

分区分类推进城镇节约集约用地，现状人均城镇建设用地较大的城区或城镇，严格控制新增城镇建设用地。人均城镇建设用地面积小于85平方米的城镇，可适应人口增长或产业发展，合理补足城镇建设短板的用地需求。

推进“增减挂钩”，有序增加建设用地流量

加快推进城乡建设用地增减挂钩，生产节余建设用地指标，支持农村产业发展、城镇建设和各级重点建设项目落地，为城乡融合发展提供土地要素保障。

强化“效益考核”，稳步提高土地利用质量

严格执行国家、省发布的各类土地使用标准控制制度，从严审查用地规模及用地合理性，规范开展建设项目节地评价。强化重大建设项目节约集约用地刚性约束，鼓励新上项目按国内同行业当前节约集约先进水平用地。结合相关行业标准，建立健全无标准项目的用地标准控制制度，严控项目建设用地总量。推广节地技术、节地模式，推动单位地区生产总值建设用地使用面积持续下降。有序推进工业用地“标准地”供应，深化推进“亩均论英雄”评价工作，探索实施差别化用地支持政策。

5.3 完善住房与公共服务体系，构建城乡融合的生活圈

完善住房体系

优先保障政策性住房空间

引导政策性住房优先结合就业中心、产业园区、交通枢纽、公共活动中心、重点片区等布局建设。优先支持群众改造意愿强烈、项目成熟度高的棚户区改造。稳步推进老旧小区改造。

优化城乡住房空间布局

推动住宅用地供应与人口增长挂钩，重点增加中心城区、县（市）城区住房供给，支持有需求的中心镇适度增加住房供给，严格控制收缩型乡镇、旅游景区的房地产开发行为。坚持尊重意愿、有序引导，按照“因地制宜、分区推进、适度聚集”的原则布局乡村居民点。

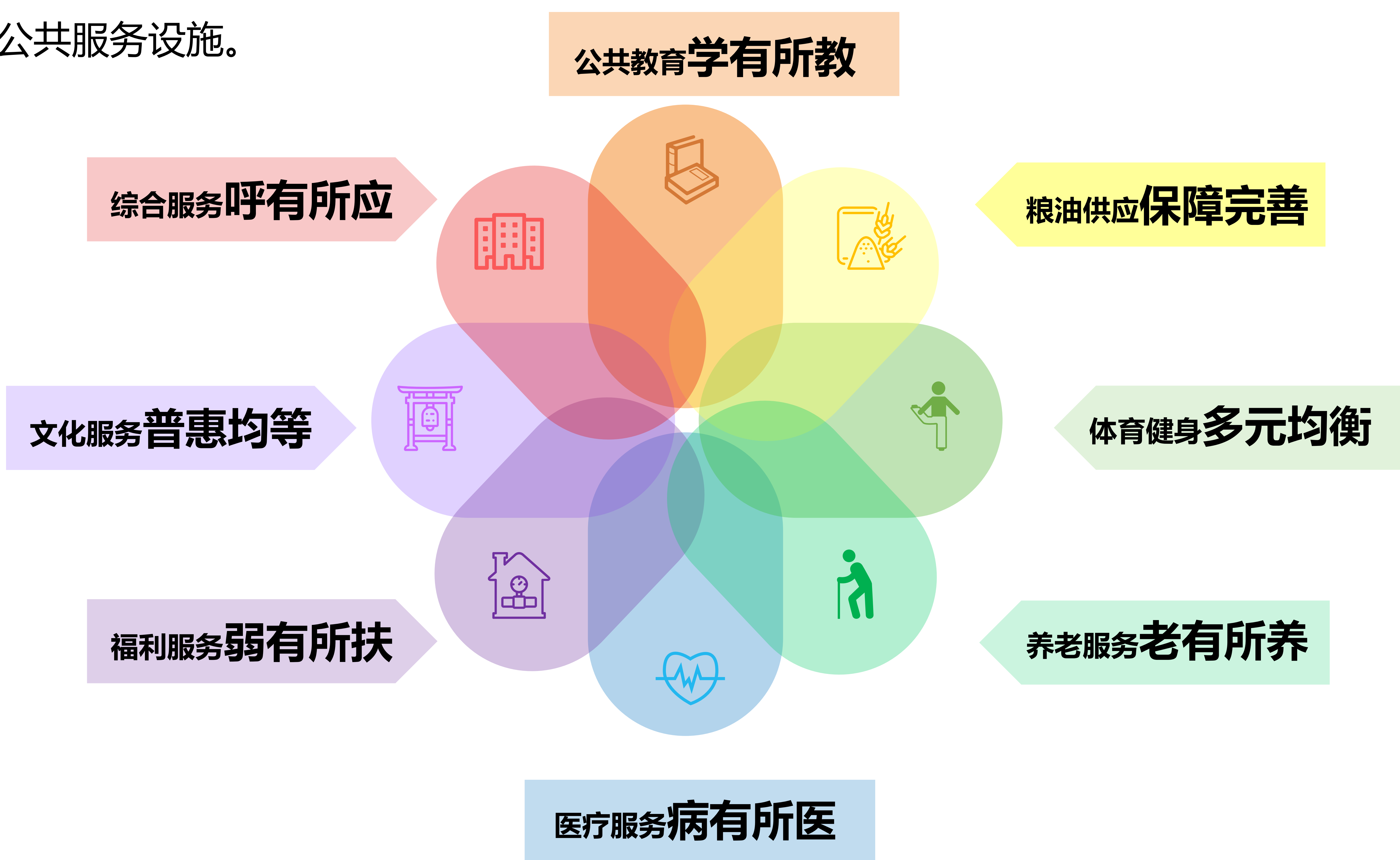
完善公共服务体系

构建六级基本型公服体系

按照“中心城区-县（市）城区-中心镇-一般镇-中心村-一般村”六级差异化配置行政服务、公共教育、医疗卫生、公共文化、体育健身、养老服务、社会福利、粮油保障等公共服务设施。

配置三类提升型公服建议清单

根据城市型、城郊融合型、乡村型城乡融合片区差异化特征，配置三类提升型公共服务建议清单。



5.4 完善市域交通体系，构建城乡融合的交通网

“一环六横三纵两支”高速公路网

“一环”指达州绕城高速。

“六横”指巴万-城万高速、南江至万源至开州高速、通宣开高速、达巴-达万高速、达营-达万直达高速、南大梁高速。

“三纵”指镇广高速、包茂高速、城宣大邻高速。

“两支”指开梁高速、南充至大竹至垫江高速。

“4+4”铁路网

4条高铁/城际即西渝高铁、成达万高铁、广巴达城际、成巴康铁路。

4条普铁即襄渝铁路、达成铁路、达万铁路、广达巴铁路。

完善航空设施覆盖

提升金垭机场能级，预留4D等级扩建空间。推进万源支线机场前期工作，支持城宣万革命老区发展。改建河市机场为通用机场。

提升航运设施水平

加快推进达万铁路扩能、达万直达高速、达州至万州快速通道建设，借力万州港融入长江航道。

全力推进渠江风洞子航电枢纽工程、渠江州河舵石鼓航电枢纽改建工程建设，持续推动渠江航道等级提升，加速形成“一干二港”高等级航道网，完善港口码头设施配套。



5.5 完善市政基础设施体系，构建城乡融合的设施网

水资源工程规划

完善流域重大引水调水网络，落实四川省“五横五纵”引水补水网络，加大全域重大水源工程建设，提升城乡供水保障能力。

给水工程规划

加强城镇水源安全保障，加快建设重大水源工程及配套输水管渠，完善城乡供水设施，推进城乡供水服务均衡发展。

排水工程规划

完善城乡污水处理设施，实施城镇污水处理厂扩能提标与提质增效。

系统化全域推进海绵城市建设，建设生态安全可持续的城市水循环系统。

电力工程规划

统筹提高清洁能源利用，推进城乡电网提档升级，巩固500千伏电网结构，加强220千伏、110千伏网架和联网工程建设，实施农村电网巩固提升工程。

燃气工程规划

深化“气化达州”战略，加快天然气资源勘探开发利用，扩大工业以及交通领域天然气利用，完善重大天然气输配网络建设、燃气设施建设。

通信工程体系

全面升级通信基础设施，推进5G通信、大数据、物联网等新型网络应用设施建设。

环卫工程规划

协同布局固废无害化处置设施，完善分类收运体系，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化。



5.6 完善防灾减灾体系，构建城乡融合的安全网

完善抗震设防标准

按照中国地震动参数区划图要求，新建、改建、扩建的建设工程必须达到抗震设防标准。

完善地灾防治体系

加强地质灾害的防治工作，避免在已知和潜在的易发生滑坡、崩塌、泥石流地区进行建设，对已经建设的项目应采取必要的工程措施进行防护。

完善防洪标准

合理确定防洪标准，严格落实《防洪标准(GB 50201-2014)》及其他相关要求，完善重点区域防洪排涝基础设施，强化洪水预报、河道管理等非工程措施。

完善消防安全保障体系

构建健全的消防安全保障体系，建立综合消防救援体系。

完善人防体系

建立人防应急响应体系，践行“生命至上、安全第一、预防为主”的人防安全理念，构建以达州中心城区为中心，各区县为次中心的“一主、五次、三级、多通道”的人防体系。

完善公共卫生体系

完善疾病预防控制机构布局。
完善传染病救治体系。
完善院前医疗急救体系。
提升卫生应急物资保障能力。



6

系统塑造空间魅力， 彰显巴渠大地自然人文风采。

加强“巴山渠水”自然景观风貌管控，提升蓝绿空间魅力，构建城乡绿道网络。加强历史文化保护，构建“六类、两廊”的历史文化保护体系。系统彰显“巴风红韵”空间魅力，建设巴文化传承创新和旅游发展高地。



6.1 加强“巴山渠水”自然景观风貌管控

提升蓝绿空间魅力，构建城乡绿道网络

构建“依巴山、临渠水、畔田园、城满绿”的蓝绿空间体系。

鼓励保护和提升近郊山体、水系及田园空间景观风貌，建设亲近自然的郊野公园。

打造“综合公园+专类公园+社区公园+游园”为主体，口袋公园为补充的城市公园体系。

建设“环山、滨水、穿城、连乡”的城乡绿道网络。

构建“游憩型区域绿道-功能型城区绿道-连通型社区绿道”三级绿道体系，重点完善提升沿州河、渠江等滨水绿道系统。

规划至2035年，城乡绿道骨干网基本完善，实现5分钟可达社区绿道、15分钟可达城区绿道、30分钟可达区域绿道的目标。



6.2 加强历史文化保护

构建“六类、两廊”的历史文化保护体系

加强六类历史文化资源保护。 保护国家级罗家坝遗址、城坝遗址2处大遗址。保护国家级历史文化名镇石桥古镇、省级历史文化名镇清河古镇。保护传统村落、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产等历史文化资源。

加强对荔枝道、米仓道两条古驿道文化遗产廊道的保护。 挖掘荔枝道与米仓道沿线的遗产资源，保护古驿道沿线古桥、古道、摩崖造像等重要历史文化遗存。



6.3 彰显“巴风红韵”空间魅力，建设巴文化传承创新和旅游发展高地

系统塑造“一核、两区、三带”的空间魅力彰显格局

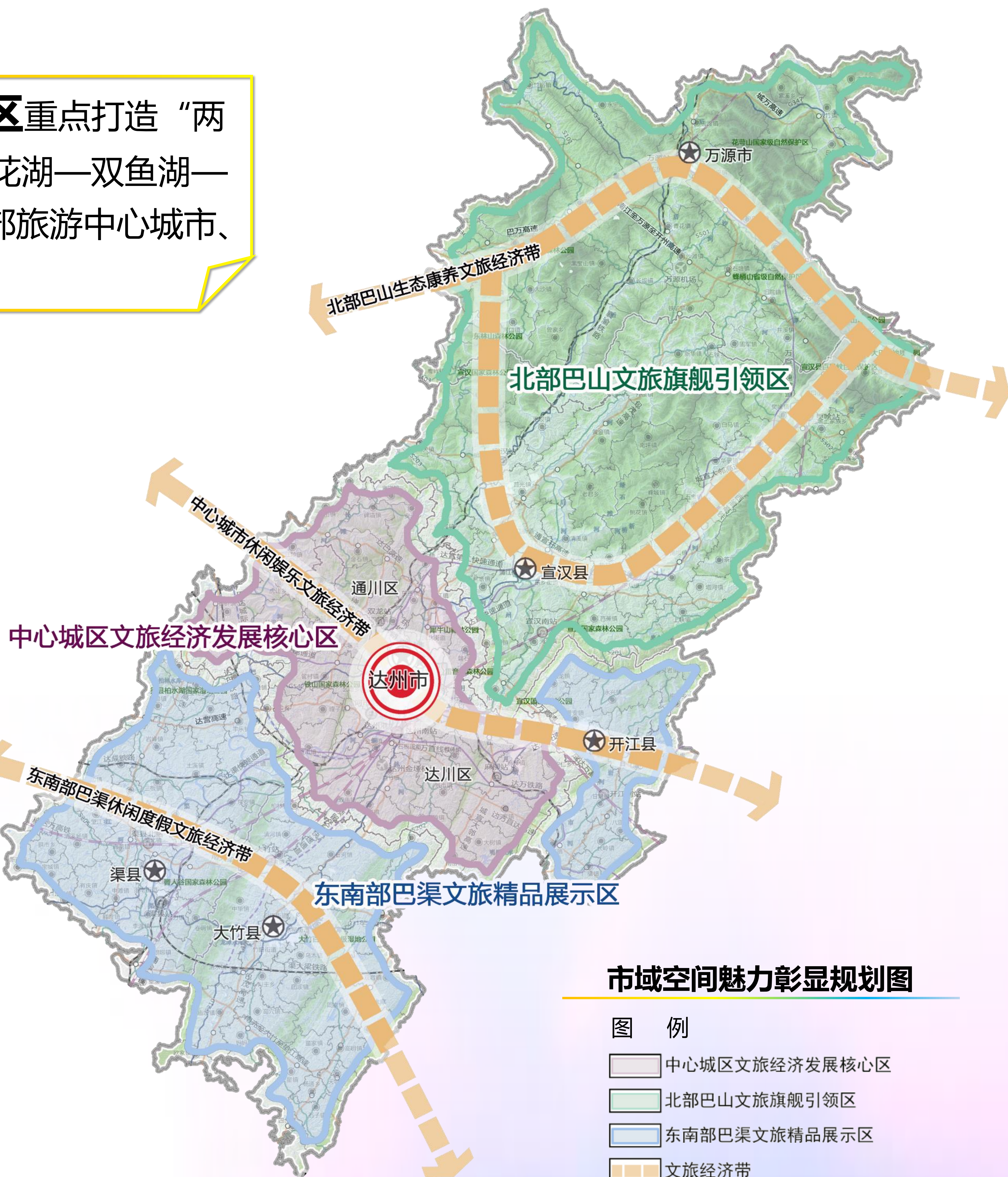
一核

中心城区文旅经济发展核心区重点打造“两山两湖两岸”（铁山—凤凰山—莲花湖—双鱼湖—州河两岸），引领建设川渝陕结合部旅游中心城市、音乐之城、健身名市和美食名市。

两区

北部巴山文旅旗舰引领区以宣汉县、万源市为承载区域，重点打造一山一河一谷（八台山、龙潭河、巴山大峡谷），引领建设国家全域旅游示范区和天府旅游名县。

东南部巴渠文旅精品展示区以渠县、大竹县、开江县为承载区域，重点打造“一谷一山一泉”（賸人谷、五峰山、飞云温泉），推动巴賸文化、汉阙文化、竹文化、酒文化主题产业发展，丰富全市文化旅游优质供给。



市域空间魅力彰显规划图

图例

- 中心城区文旅经济发展核心区
- 北部巴山文旅旗舰引领区
- 东南部巴渠文旅精品展示区
- 文旅经济带

三带

中心城市休闲娱乐文旅经济带
北部巴山生态康养文旅经济带
东南部巴渠休闲度假文旅经济带



7 统筹特色产业布局，支撑万 开天然气锂钾综合利用集聚区 建设。

优化天然气锂钾勘探开发空间布局，推进矿产资源开发利用转型，推动天然气资源增储上产，提升锂钾资源勘探开发质效。统筹天然气锂钾综合利用产业布局，培育天然气锂钾综合利用产业科技创新平台。



7.1 优化天然气锂钾勘探开发空间布局

促进矿产资源开发利用转型

协调地上地下空间的关系，以守住资源安全底线、保护环境、合理开发、推进绿色矿业发展为基本原则，促进矿产资源综合利用。

推动天然气资源增储上产

在成熟探区，推动稳产增产；在效益区块，优化勘探部署，推动建产满产；在潜力区域，积极组织预勘预探，科学开展储量评价，扩大资源增量。

提升锂钾资源勘探开发质效

全力争取将宣汉深部锂钾找矿项目纳入全省“新一轮找矿突破战略行动”并放在突出位置，加快推进锂钾资源从勘探阶段转入生产阶段，提升战略性资源保供能力。

市域矿产能源发展区布局

类型	名称/类型	涉及县（市、区）
国家级能源资源基地	四川盆地威远-合川油气	渠县、大竹县
	四川盆地涪陵油气	宣汉县、开江县、达川区、通川区、渠县、大竹县
国家规划矿区	四川盆地绵阳-成都-南充油气	渠县、大竹县
	四川盆地广元-达州油气	万源市、宣汉县、开江县、达川区、通川区、渠县、大竹县
国家级重点勘查区	钾盐：达州-广安	宣汉县、达川区、通川区、渠县
勘查规划区块	煤炭、地热、矿泉水、石膏及水泥用灰岩	万源市1个，宣汉县3个，通川区1个，达川区5个，大竹县2个，渠县2个
开采规划区块	煤炭、石膏、石灰岩	万源市5个，宣汉县4个，通川区1个，达川区5个，大竹县5个，渠县3个
砂石矿产集中开采区	砂石	万源市、宣汉县、开江县、达川区、大竹县、渠县



1.2 统筹天然气锂钾综合利用产业布局



统筹天然气综合利用产业布局

以达州普光经开区、达州东部经开区为重点区域，推动天然气绿色精细化工产业成链发展。以达州高新区为重点，打造全国一流的玄武岩纤维及制品生产基地。以达州普光经开区为重点，打造达州微玻纤全产业链示范园区。

加快推进达州高新区、达州东部经开区化工园区认定和国家高新区、国家经开区创建。鼓励创建天然气综合利用特色产业园，争取纳入全省“赛马制”重点产业园区培育。



统筹锂钾综合利用产业布局

高标准推进宣汉锂钾资源综合开发利用产业园建设，建设全国首个深部卤水锂钾综合开发示范产业园。

鼓励创建锂电材料特色产业园，争取纳入全省“赛马制”重点产业园区培育。



3 培育天然气锂钾综合利用产业科技创新平台



建设天然气产业科技创新基地

做强国家天然气产品质量监督检验中心（四川），做大四川天然气产业技术研究院，创建天然气应用基础研究和产业技术研发平台。



建设锂钾产业科技创新基地

加强与科研院所的战略合作，组建达州锂钾产业工程技术研究中心、达州盐卤产业研究平台，全力申建海相锂钾资源开发利用省级重点实验室或工程技术研究中心。



建设纤维材料产业科技创新基地

巩固玄武岩纤维及制品产业联盟，提升玄武岩纤维产业研究院、中国微玻纤新材料产业研究院应用开发能力，加快建成玄武岩纤维省级重点实验室、“万达开”绿色低碳产品国家检验检测服务集聚区（含玄武岩纤维国检中心、国家天然气产业计量测试中心等），创建省级苧麻产业技术研究院。



完善枢纽功能布局， 支撑东出北上国际陆港枢纽建设。

完善客货运枢纽布局，加快重大通道建设，建设全国性综合交通枢纽。优化重大物流枢纽和平台布局，建设商贸服务型国家物流枢纽。完善重大开放平台与临港产业布局，高质量建设中国（四川）自由贸易试验区达州协同改革先行区。



8.1 优化重大交通枢纽布局

“3主5辅” 客运枢纽

“3主”指达州站客运枢纽、达州高铁南站客运枢纽、金垭机场客运枢纽。

“5辅”指万源站客运枢纽、宣汉高铁客运枢纽、开江高铁客运枢纽、大竹高铁客运枢纽、渠县高铁客运枢纽。

“1主2辅” 货运枢纽

“1主”指河市综合货运枢纽。

“2辅”指麻柳货运枢纽、宣汉（普光）货运枢纽。

加快重大通道建设

加快成达万高铁、西渝高铁建设，加快达万铁路、广巴达铁路扩能，加快推进绕城高速西段、镇广、城宣大邻、通宣开、开梁、城万等高速建设，有序完善快速通道和国省干线覆盖纵深。

持续深化拓展四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列和中老铁路班列，积极争取四川北上公铁联运班列。

发挥链接长江经济带与丝绸之路经济带的枢纽作用，加强乌（鲁木齐）-达（州）-舟（山）/沪（上海）物流通道建设。



8.2 优化重大物流枢纽和平台布局

优化重大物流枢纽布局

构建以河市公铁联运港、麻柳公铁联运港、普光公铁联运港、高铁物流基地、航空物流基地为重点区域，以通川、达川、万源、宣汉、大竹、渠县、开江等物流中心为支撑的物流节点体系。

完善重大物流平台布局

建设煤炭储配基地

依托北煤南运、疆煤入川等，统筹推动储配煤基地在襄渝铁路和达万铁路沿线“一链多点”布局，优化提升高新河市、万源青花储配煤基地能级，推动通川双龙、宣汉普光、开江任市储配煤基地建设。

畅通陕北经安康至达州、新疆经兰州经广元至达州的煤炭运输路线。

建设矿石交易中心

推动以进口铁矿石为主的大宗矿石货物在麻柳公铁联运港集散分拨。

加强与长三角地区海港和长江沿线重要内河港合作，畅通宁波舟山港至达州的多路径铁水联运通道，保障矿石运输。

建设进口粮食分拨中心

充分发挥达州与舟山、防城港两个国家进口粮食指定口岸合作优势和达州粮食市场腹地优势，建设进口粮食分拨中心。

建设木材加工中心

借助渝满俄班列，打通俄罗斯至达州进口木材铁路运输、公铁联运通道，加强与俄罗斯西伯利亚木材商合作，打造服务成渝地区的木材集散加工中心。



8.3 完善重大开放平台及临港产业布局

高质量建设中国（四川）自由贸易试验区达州协同改革先行区

支持申建国家外贸转型升级基地、保税物流中心(B型)和跨境电子商务综合试验区，争取设立粮食、肉类等进境商品指定监管场地，争取申建综合保税区。

打造东向开放产业承接基地，建设达州产能供改合作国别园区。大力发展出口加工、转口贸易和服务贸易等临港产业集群。

升级秦巴地区商品交易会，打造区域性国际品牌展会。

优化开放口岸布局

借助金垭机场作为川东北地区最大民用机场的辐射和服务能力，用好2万吨货邮吞吐量规划体量，建设跨境电商、国际邮件分拨基地，科学制定临时开放、正式开放、旅客包机、跨境货运等分步、分类中远期航空口岸开放计划，把金垭机场打造为航空货运枢纽。

依托秦巴物流园区铁路集装箱基地，谋划申报建设铁路口岸。

谋划实施飞地口岸，加强与成都、重庆、深圳、上海、舟山、西安等地口岸合作，共享口岸资源。



9

积极融入区域格局， 组团培育川东北省域经济副中心。

积极融入成渝地区双城经济圈，加强与成都、重庆合作，与南充组团培育川东北省域经济副中心，加强辐射成渝北翼。引领万达开川渝统筹发展示范区建设，共保生态空间，共筑发展空间，共建交通设施，共享文旅空间。



9.1 积极融入成渝地区双城经济圈

加强与成都、重庆合作

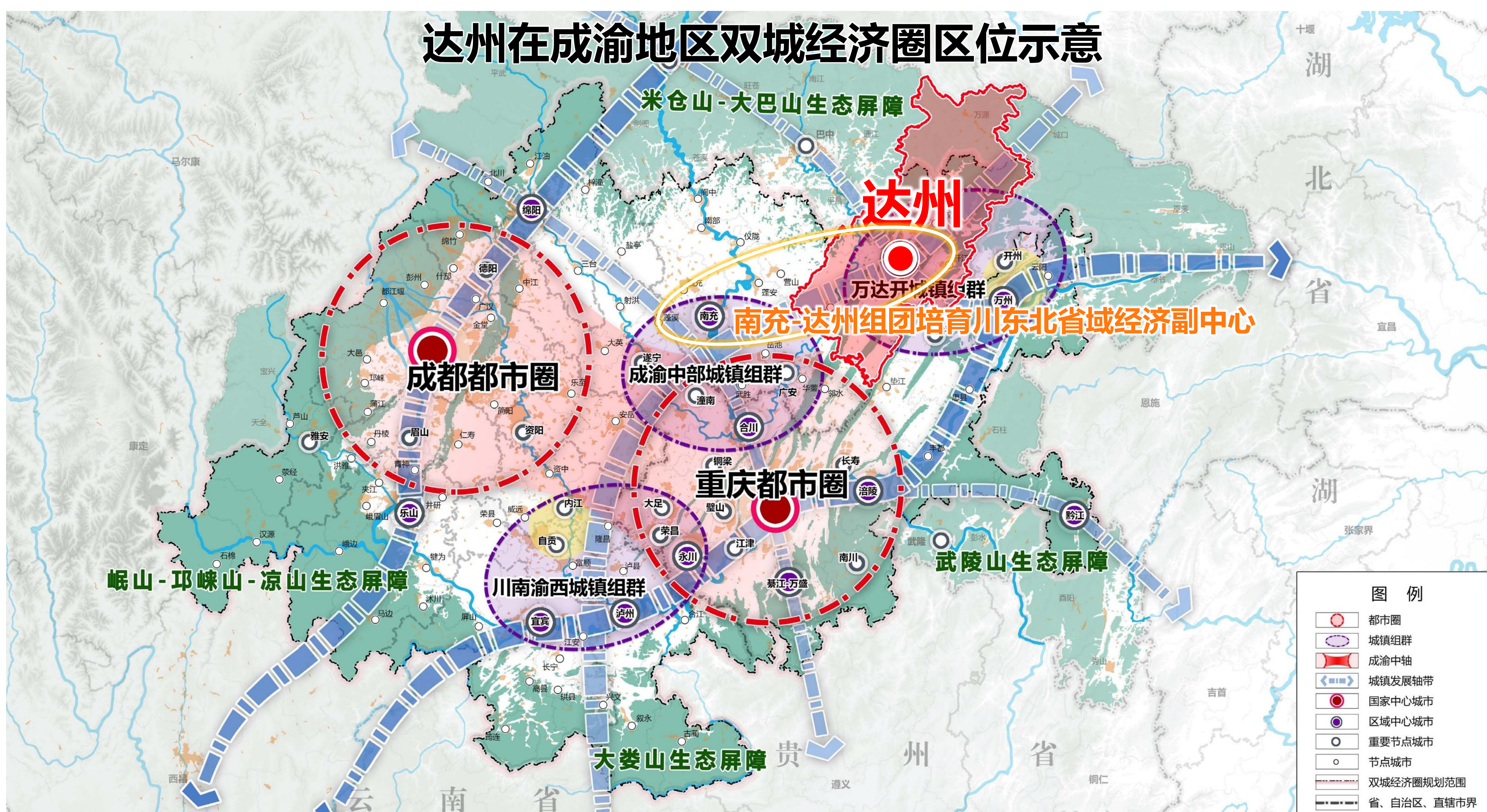
- **产业联动**：深入推进川渝合作示范区建设，积极吸引成渝企业来达设立分支机构。
- **创新协同**：主动承接中国西部科学城科创资源、科创人才辐射。
- **开放合作**：加强与重庆、成都重要枢纽、口岸的合作。
- **交通联通**：提升金垭机场与成都、重庆航空枢纽干支联运能力，开行公交化列车。

加强与南充合作，组团培育川东北省域经济副中心

- **基础设施互联互通**：加快推进成达万高铁、阆中-营山-达州高速公路建设，协同推进亭子口灌区一期工程建设。
- **产业发展合作协作**：共建川东北现代高效农业产业基地、油气化工产业基地。
- **公共服务共建共享**：共建川东北综合应急救援训练基地、创新人才集聚地。
- **生态环保联防联控**：协同建设嘉陵江-渠江绿色生态经济带。
- **文化旅游共兴共荣**：共同打造红色旅游带和乡村旅游带、巴蜀文化旅游走廊。

加强辐射带动成渝北翼振兴

- **强化区域服务**：加快建设成渝北翼商贸中心、金融中心、教育中心、医疗中心。
- **强化产业带动**：促进天然气、锂钾等资源能源协同高效开发。
- **推进区域旅游协作**：建设成渝北翼文旅服务中心，共建秦巴-川东-三峡大旅游区。
- **加强文化保护彰显合作**：协同保护米仓道、荔枝古道，共建川陕苏区红军文化公园。



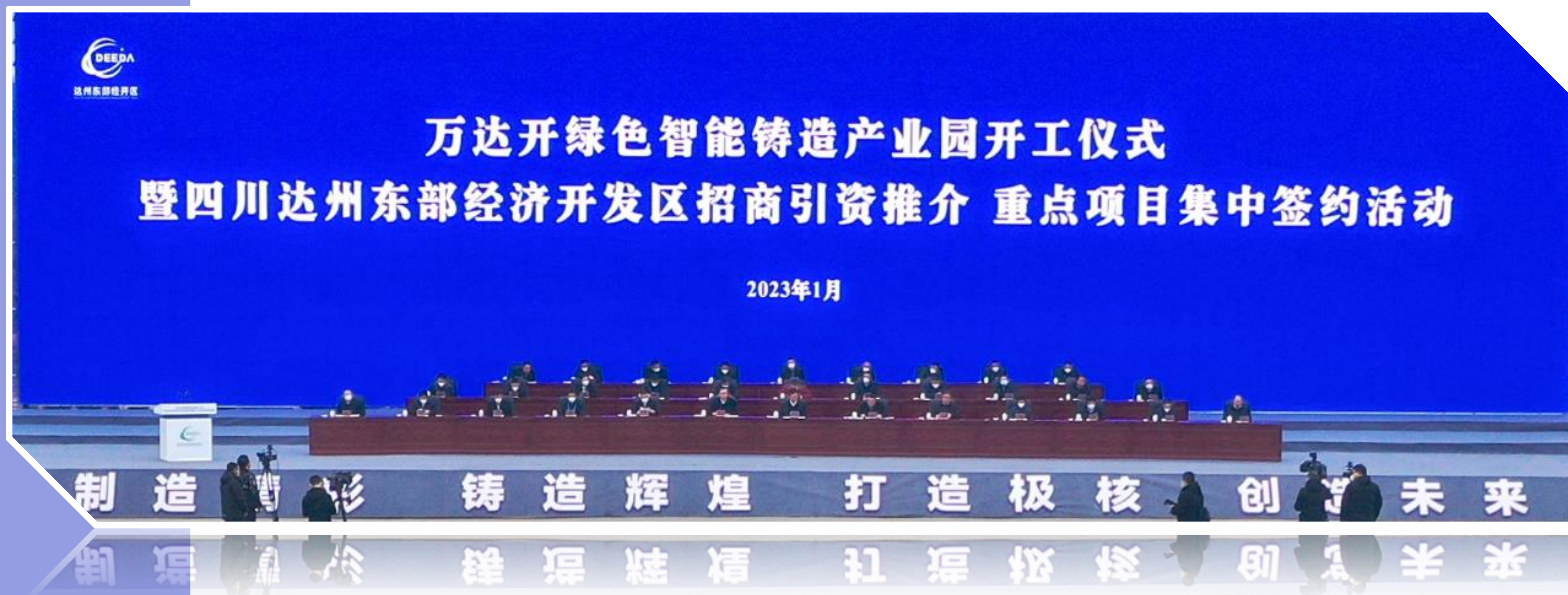
9.2 引领万达开川渝统筹发展示范区建设

共保生态空间：协同保护秦巴生物多样性生态功能区，协同提升邻界地区森林质量和生态功能，增强区域水源涵养、水土保持、生态固碳能力。协同提升华蓥山、铜锣山、明月山、南山、铁峰山等平行岭谷绿廊生态质量，强化生态廊道的贯通性和连接性。

共筑发展空间：与万州、开州共建川渝统筹发展示范区。强化达万、宣汉-开州-云阳、沿江、渝达西等城镇发展轴。支持城口、宣汉、万源建设城宣万革命老区振兴发展示范区。推动梁平、垫江、达川、大竹、开江、邻水等环明月山地区打造明月山绿色发展示范带。

共建交通设施：提升达万直通直通货运通道能力，建设公路和铁路组成的复合通道体系。规划建设一批旅游公路环线，促进产城景融合发展。协调川渝两地国省干道，提升毗邻地区跨省公路等级，共同打通断头路、瓶颈路。

共享文旅空间：构建“一区两廊两园两带”泛区域文化旅游发展态势。“一区”即大巴山国际旅游度假区，“两廊”即泛巴地区文化旅游艺术走廊、荔枝古道文化旅游走廊，“两园”即川陕苏区红军文化公园、巴蜀非遗文化产业园，“两带”即明月山绿色发展示范带、万达开乡村旅游示范带。



10

统筹优化城区布局， 建设高品质区域中心城市。

优化城区空间结构，建设带型组团的山水达城。加强功能完善和品质提升，建设望岭亲河的巴韵城市、全龄友好的幸福城市、滨河用丘的公园城市、高效联系的畅通城市、保障有效的韧性城市、绿色智慧的安全城市。



10.1 建设带型组团的山水达城

中心城区规划形成“一主两区一片，三河四山”的总体空间结构

高效有序开发 “一主两区一片”

一主：通川及达川老城、凤西组团、职教组团构成的达州主城。

两区：“南拓”方向的达州高新区、“东进”方向的达州东部经开区。

一片：魏蒲-东岳-双龙组团构成的北部片区。

优化保护利用 “三河四山”

三河：州河、明月江、铜钵河三条河流蓝廊。

四山：铁山、凤凰山、犀牛山-雷音铺、荣华山四条山脉生态绿带。



中心城区空间结构规划图

图例	
	城市主中心
	城市主中心群
	城市副中心
	特色城镇节点
	城市主城区
	城市分片区
	山脉绿廊
	河流蓝带
	农业农村片

建设城乡景融合的山水城市



10.2 建设望岭亲河的巴韵城市

形成“雄岭翠绿、长河秀湖、巴风红韵、通达之州”的总体风貌意向

严控近山建筑高度

- 优化临山区已建区域建筑高度。
- 严控临山区未建区域建筑高度。

提升近水滨河空间形象

- 已建设区域分区差异化优化滨河建筑景观风貌。
- 未建设区域合理引导新建建筑景观风貌。

特色化彰显路街风貌

- 管控铁路、高速及重要景观大道沿线区域风貌。
- 分类提升商业街道、生活服务街道、景观休闲街道、综合性街道景观风貌。

城镇片区特色风貌管控

- 规划城镇地区形成自由活力风貌组团、庄重现代风貌组团两大类风貌组团。

乡村片区特色风貌管控

- 推动么塘等城市近郊广袤乡村地区打造特色都市田园风貌。

城市空间形态管控

- 将城镇地区开发强度分为高强度开发区、中高强度开发区、中等强度开发区、中低强度开发区进行管控。

10.3 建设滨河用丘的公园城市

彰显河谷丘陵地形特色，打造“综合公园+专类公园+社区公园+游园”为主体，口袋公园为补充的城市公园体系。

15分钟生活圈公园规模为5-10公顷，服务半径**1000米**。

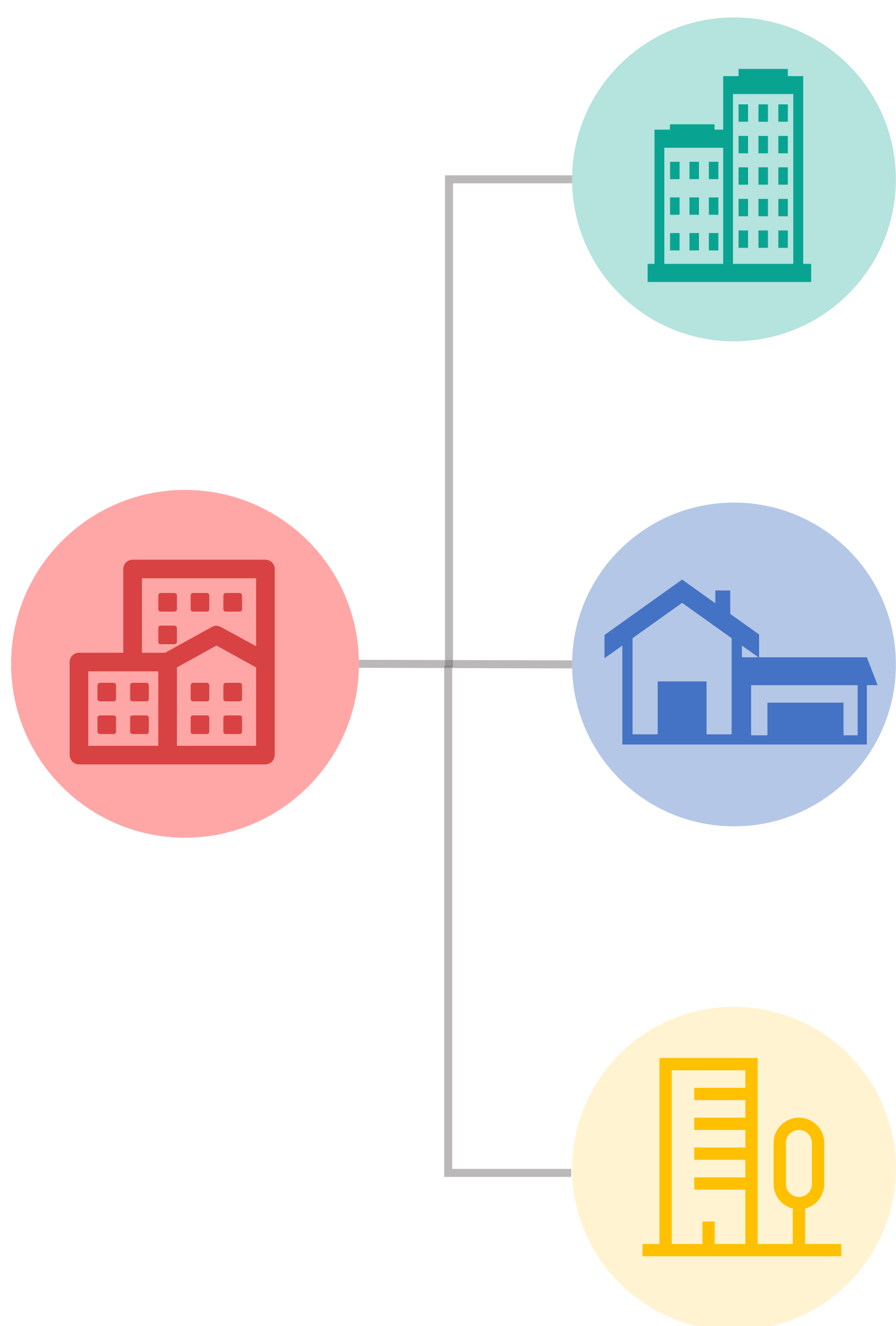
10分钟生活圈公园规模为1-5公顷，服务半径**500米**。

5分钟生活圈公园规模不小于0.4公顷，服务半径**300米**。结合5分钟生活圈公园布局，因地制宜建设游园，包括街头绿地、小游园、口袋公园等，规模多为0.2-0.4公顷。



10.4 建设全龄友好的幸福城市

住房保障体系



完善住房供应体系

构建商品房、公租房、共有产权房等多样化的住房供应体系，多层次满足人民群众住房需求。

优化住房空间布局

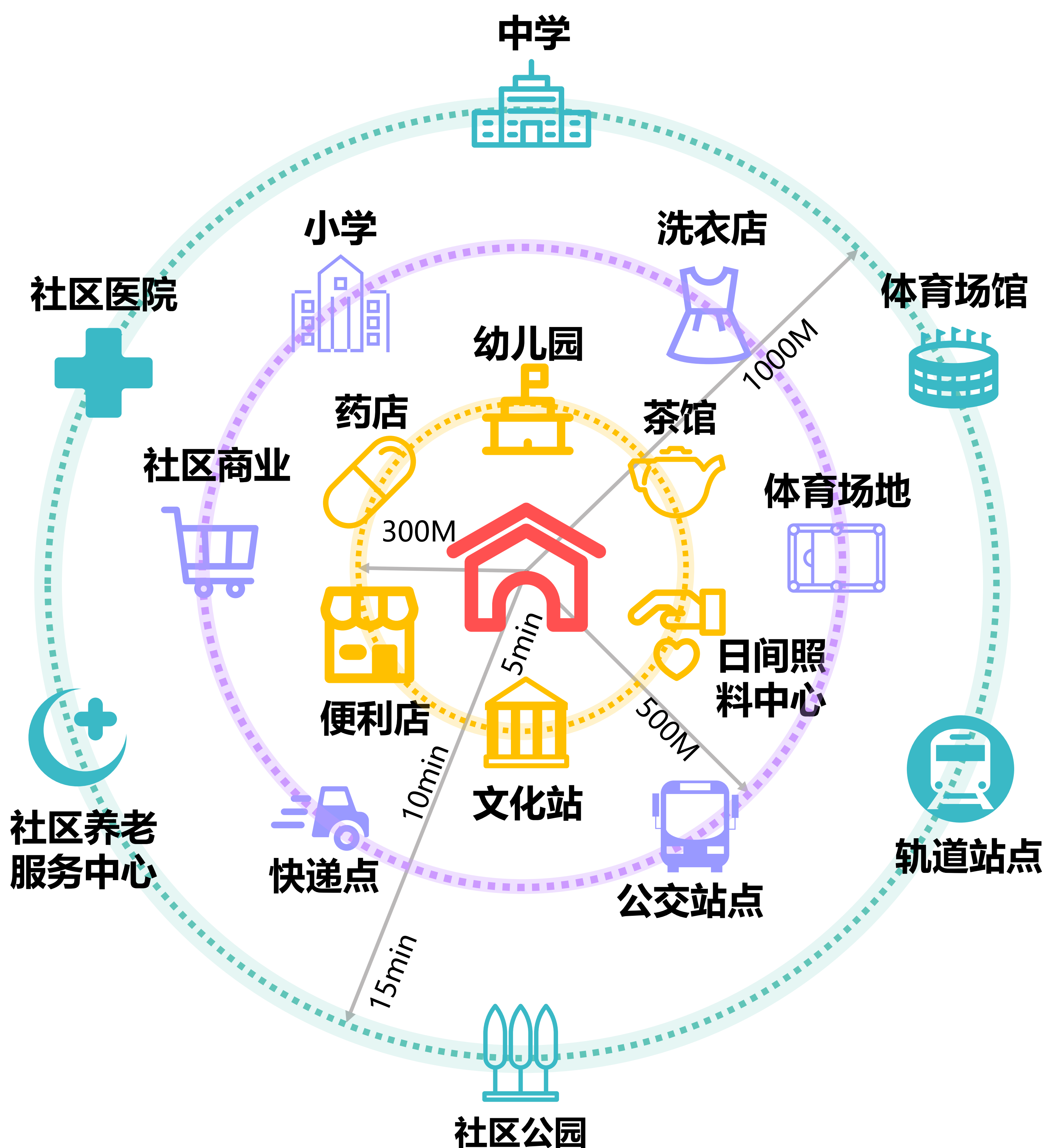
住房空间通过“分区引导，差异完善”的布局方式，科学合理的完善住房供给。

建设服务完整社区

以居民步行5-15分钟到达社区公共服务设施为原则，构建服务完整、生活便捷的居住社区。

公共服务体系

中心城区构建15分钟生活圈，设置功能复合、配套完善、均等服务的公共服务设施。



学有优教

构建全年龄覆盖的教育设施体系

文有特色

完善兼具特色的文化服务设施体系

体有乐健

形成多元类型的体育设施体系

病有良医

构建全过程覆盖的健康服务体系

老有颐养

完善多圈层覆盖养老服务设施体系

弱有善护

完善健全普惠的社会福利设施体系

10.5 建设高效联系的畅通城市

适应带型组团式布局，强化组团间交通联系，优化城市道路网结构和布局

“一环九横六纵” + “两横两纵” + “三横一纵” 骨架路网

铁山及雷音铺间区域形成“一环九横六纵”骨架路网布局，亭子组团形成“两横两纵”骨架路网布局，麻柳组团形成“三横一纵”骨架路网布局。

“三纵四横” 公交走廊

依托城市干路，打造“三纵四横”城市公交走廊，形成串联功能区、居住区和集散点的网络化布局。

完善公交枢纽、公交停车场、公交综合车场、公交停靠站等设施配套。

以人为本的慢行交通

建立安全、便捷、舒适的慢行系统，结合街道和蓝绿网络，构建连通城市和城郊的绿道体系，健全覆盖地上地下、室内户外的慢行体系，构筑以人为本的慢行空间，建设步行友好城市。



10.6 建设保障有效的韧性城市

给水工程规划

形成江河水源、水库水源多源互补的水源安全保障格局，有序实施城区水厂迁建、扩建及新建，提升区域供水安全保障能力。

排水工程规划

统筹排水设施布局，适度扩建、新建污水处理厂设施，推进海绵城市建设，因地制宜布局雨水调蓄与净化利用等设施。

电力工程规划

协同推进各级变电站及电力输配网络，构建容量充足、安全可靠、智慧高效的现代化电网，不断提高电力保障水平。

燃气工程规划

完善燃气设施及管线建设，构建安全可靠、低碳环保、多源多向的天然气输配系统。

通信工程规划

加快建设5G等新一代基础设施，推进通信管道共建共享，不断完善邮政网点建设。

环卫工程规划

完善垃圾分类制度，提升垃圾转运体系运行效率，推进固体废物综合处置中心等重大项目建设。



10.7 建设绿色智慧的安全城市

抗震设防标准

建立抗震预警、防震工程体系，重大建设工程、易产生严重次生灾害的建设项目、重要的生命线工程，必须按照地震安全性评价结果进行抗震设防。

地灾防治体系

坚持预防为主，避让与治理相结合，合理划分地质灾害重点、次重点、一般防治区。

防洪标准

合理确定防洪标准，严格落实《防洪标准(GB50201-2014)》及其他相关要求，完善城镇防洪排涝基础设施，强化洪水预报、河道管理等非工程措施。

消防安全

按接到出动指令后5分钟内到达辖区边缘的原则划分消防辖区，完善由消防指挥中心、消防训练基地、特勤消防站、普通消防站、小型消防站构成的城乡消防体系。

人防体系

推动人防建设与城市建设和地下空间开发利用相结合，按国家规定标准修建人防工程。一般人员掩蔽建筑面积按1平方米/人标准配置，专业队按3平方米/人标准配置。

防疫体系

建立城市快速响应的决策指挥系统，加强应急物资储备，合理划定防疫防灾分区，制定紧急时期的交通管制预案，统筹考虑物资储备与中转、供应及服务站点、应急交通路线、公路检测站点等规划，预留公共卫生防疫空间。

加强规划实施保障， 提升国土空间治理水平。

全面加强党对国土空间规划工作的领导，构建“三级三类”国土空间规划编制体系，建立刚弹结合、事权分级的规划传导机制，加强体制机制保障，加强近期实施引导。



1.1 加强规划传导

构建“三级三类” 国土空间规划 编制体系

- 总体规划
- 专项规划
- 详细规划

建立刚弹结合、 事权分级的 规划管控机制

- 促进规划指标分解
- 实现控制线精准传导
- 推进分区功能细化
- 加强名录管理

1.2 加强体制机制保障

完善“一张图”建设

建设“多规合一”业务协同和规划实施监管系统，促进智慧规划和智慧城市建设。

建立城市体检和规划 评估机制

实时监测，建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，实现动态维护。

从严实施监督问 责制度

依法实施规划，强化执法监察。

1.3 加强近期实施引导

农业提产行动

升级版“高标准”农田建设行动，农用地整治行动。

生态提质行动

森林提升行动，水与湿地资源提升行动，重点地区生态修复行动。

城乡融合行动

中心城区提级行动，县城提质行动，中心镇提升行动，一般镇优化行动，乡村振兴行动，支撑体系完善行动。

魅力彰显行动

开敞空间与城乡绿道建设行动，历史文化空间保护行动，特色自然人文魅力片区建设行动。

万达开天然气锂钾综合 利用集聚区建设行动

天然气锂钾勘探开发空间优化行动，天然气锂钾综合利用产业及创新空间培育行动。

国际陆港枢纽建设行动

重大交通枢纽建设行动，重大交通通道建设行动，物流枢纽、开放平台及临港产业园区建设行动。

区域空间协调行动

与南充组团培育川东北省域经济副中心行动，万达开川渝统筹发展示范区共建行动，城宣万革命老区振兴示范区共建行动，明月山绿色发展示范带共建行动。

达州2035，我们共同描绘！

本公示稿所有数据和内容以最终批复为准。
文中图片如涉版权问题，请与达州市自然资源和规划局联系。